

OBRAZLOŽENJE

PRIJEDLOGA ODLUKE O KOMUNALNIM DJELATNOSTIMA NA PODRUČJU OPĆINE LOVRAN

Novi Zakon o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine „ br, 68/18) koji je stupio na snagu 4. kolovoza 2018. godine propisao je određene novine u definiranju komunalnih djelatnosti, ali je u osnovi zadržao organizacijske oblike njihovog obavljanja.

U članku 21. novi Zakon propisuje da su komunalne djelatnost, djelatnosti kojima se osigurava građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u stanju funkcionalne ispravnosti (u daljnjem tekstu: komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture) i komunalne djelatnosti kojima se pojedinačnim korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave (u daljnjem tekstu: uslužne komunalne djelatnosti).

Kao komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture novi Zakon u članku 22. propisuje:

1. održavanje nerazvrstanih cesta
2. održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima
3. održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda
4. održavanje javnih zelenih površina
5. održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene
6. održavanje groblja i krematorija unutar groblja
7. održavanje čistoće javnih površina
8. održavanje javne rasvjete

a u stavku 2 da se u sklopu obavljanja djelatnosti iz stavka 1. ovoga članka može se osigurati i građenje komunalne infrastrukture.

U članku 24 kao uslužne komunalne djelatnosti propisuje:

1. usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama
2. usluge javnih tržnica na malo
3. usluge ukopa i kremiranje pokojnika u krematoriju unutar groblja
4. komunalni linijski prijevoz putnika
5. obavljanje dimnjačarskih poslova,

a u stavku 2 da se u sklopu obavljanja djelatnosti iz stavka 1. ovoga članka može se osigurati i građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture potrebne za obavljanje te djelatnosti.

Pored navedenih djelatnosti novi Zakon zadržao je mogućnost da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave svojom odlukom odredi i druge djelatnosti koje smatra komunalnim djelatnostima ali uz uvjete da se takvom djelatnošću kontinuirano zadovoljavaju potrebe od životnog značenja za stanovništvo na području jedinice lokalne samouprave, da po svom sadržaju i značenju djelatnost predstavlja nezamjenjiv uvjet života i rada u naselju te da je pretežno uslužnog karaktera i da se obavlja prema načelima komunalnog gospodarstva.

Propisujući organizacijske oblike za obavljanje komunalnih djelatnosti novi Zakon u članku 33. propisuje da komunalne djelatnosti, ako Zakonom nije propisano drukčije, može obavljati:

1. trgovačko društvo koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više jedinica lokalne samouprave zajedno
2. javna ustanova koju osniva jedinica lokalne samouprave
3. služba – vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave

4. pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji

5. pravna i fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Kao i da više jedinica lokalne samouprave može zajednički organizirati obavljanje komunalne djelatnosti na jedan od načina iz točaka 1., 2. i 3. ovoga članka.

Novi Zakon zadržao je i mogućnost da jedinica lokalne samouprave koja ne može samostalno niti zajednički osigurati obavljanje komunalne djelatnosti može odlukom predstavničkog tijela obavljanje ove djelatnosti povjeriti drugoj jedinici lokalne samouprave na području iste ili druge županije, ako na to pristane predstavničko tijelo druge jedinice lokalne samouprave, a međusobna prava i obveze uređuju se pisanim ugovorom.

Odabir organizacijskog oblika i novim je Zakonom prepušten odlukama predstavničkih tijela jedinica lokalne samouprave, ali u skladu s ostalim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu kojima se propisuju komunalne djelatnosti.

Novine su sadržane i u odredbama Zakona kojima se propisuje mogućnost da se određene djelatnosti obavljaju putem koncesije (članka 44). Za razliku od dosadašnjeg novi zakon ne sadrži odredbe o načinu i postupku dodjele koncesija već upućuje na odgovarajuću primjenu propisi kojima se uređuju koncesije.

Novine su sadržane i u odredbama Zakon kojima se propisuje mogućnost da jedinica lokalne samouprave obavljanje komunalnih djelatnosti koje se financiraju isključivo iz njezina proračuna povjeri pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora. Novi Zakon u članku 49. propisuje obvezni sadržaj ugovora kojeg u ime jedinice lokalne samouprave sklapa gradonačelnik odnosno općinski načelnik.

Za razliku od prijašnjeg Zakona koji je je davao ovlasti predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave da propiše uvjete i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje određenih komunalnih poslova na temelju ugovora te nadležnost predstavničkog tijela za donošenje odluke o izboru osobe kojoj će se povjeriti obavljanje komunalnih poslova na temelju ugovora novi Zakon u članku 50. propisuje da se postupak odabira osobe s kojom se sklapa ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti te sklapanje, provedba i izmjene tog ugovora provode se prema propisima o javnoj nabavi.

Novim Zakonom zadržane su, ali dijelom i izmijenjene odredbe o davanju javnih ovlasti subjektima koje obavljaju komunalne djelatnosti pa je člankom 31. propisano da jedinice lokalne samouprave mogu odlukom predstavničkog tijela trgovačkim društvima i javnim ustanovama koje obavljaju djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta, djelatnost održavanja groblja i krematorija unutar groblja i djelatnost usluge ukopa i kremiranja pokojnika u krematoriju unutar groblja povjeriti vršenje javnih ovlasti u obavljanju tih komunalnih djelatnosti.. Javne ovlasti iz obuhvaćaju rješavanje u pojedinačnim upravnim stvarima o pravima i obvezama fizičkih i pravnih osoba.

Slijedom promjena koje je novi Zakon propisao pristupilo se donošenju nove Odluke o komunalnim djelatnostima na području Općine Lovran kojom su zadržani dosadašnji organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti i to putem trgovačkih društava u vlasništvu i suvlasništvu Općine Lovran (Komunalac d.o.o i Stubica d.o.o.), koncesije i povjeravanjem obavljanja komunalnih djelatnosti putem ugovora.

Zbog promjena u propisivanju komunalnih djelatnosti i njihovom podjelom na komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture, unutar kojih se dodatno razvrstavaju poslovi održavanja javnih površina kao zasebne djelatnosti, i uslužne komunalne djelatnosti, u koje se novim Zakonom uvrštavaju i usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama, novom Odlukom se izdvajaju i preraspoređuju poslovi između subjekata kojima su važećom odlukom ti poslovi i povjereni, dok se nova uslužna djelatnost - usluge parkiranja na uređenim javnim površinama, povjerava Stubici d.o.o. Lovran, trgovačkom društvu u vlasništvu Općine Lovran.

Zadržana je i dosadašnja organizacija obavljanja komunalnih djelatnosti temeljem ugovora o obavljanju komunalnih djelatnosti, ali su zbog promjene u načinu propisivanja provođenja postupka odabira subjekta kojem će se povjeriti obavljanje komunalnih djelatnosti (prema propisima o javnoj nabavi), u novoj odluci sadržane sve odredbe kojima se propisuje ovaj način povjeravanja obavljanja komunalnih djelatnosti. Slijedom toga ukazalo se nepotrebnim posebnom odlukom regulirati način povjeravanja obavljanja komunalnih djelatnosti pravnim ili fizičkim osobama temeljem ugovora.

Pored djelatnosti koje su se prema važećoj Odluci o uvjetima i mjerilima za povjeravanje obavljanja komunalnih djelatnosti fizičkoj ili pravnoj osobi, povjeravale pravnim ili fizičkim osobama, novom Odlukom propisuje se i ustupanje poslova održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima u dijelu koji se odnosi na građevinsko održavanje.

Novi Zakon o komunalnom gospodarstvu u prelaznim i završnim odredbama, članku 135., propisuje da pravna i fizička osoba koja obavlja komunalnu djelatnost na temelju ugovora o koncesiji i ugovora o povjeravanju komunalnih poslova, sklopljenih na temelju Zakona o komunalnom gospodarstvu (»Narodne novine«, br. 36/95., 70/97., 128/99., 57/00., 129/00., 59/01., 26/03. – pročišćeni tekst, 82/04., 178/04., 38/09., 79/09., 153/09., 49/11., 84/11., 90/11., 144/12., 94/13., 153/13., 147/14. i 36/15.), nastavlja s radom do isteka važenja tih ugovora.

Stupanjem na snagu nove Odluke prestaje važiti Odluka o komunalnim djelatnostima («Službene novine Primorsko-goranske županije» br. 3/10 , 20 /10-ispravak, 22/10 i 7/12, 54/12 i «Službene novine Općine Lovran» br. 1/13 –pročišćeni tekst, 12/14,3/16,1/18 i 9/18) i Odluka o uvjetima i mjerilima za povjeravanje obavljanja komunalnih djelatnosti fizičkoj ili pravnoj osobi («Službene novine Primorsko-goranske županije» br. 3/10 ,25702,40/05,3/10,22/10, 54/12,58/12-ispravak i „Službene novine Općine Lovran“ br. 1/13-pročišćeni tekst i 9/14).

OPĆINSKI NAČELNIK OPĆINE LOVRAN