



**ANALIZA UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA
NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U
VLASNIŠTVU OPĆINE GOLA**

Gola, srpanj 2020.

Sadržaj

1. UVOD.....	3
2. ANALIZA UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU OPĆINE GOLA.....	4
3. UDRUGA NOGOMETNI KLUB „FUGAPLAST“ I „GOŠK“	5
4. FINANCIRANJE JAVNIH POTREBA U SPORTU	7
5. REVIZIJA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE.....	10
6. CILJEVI, KRITERIJI I ANALIZE.....	11
6.1. Ciljevi učinkovitog upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionom.....	11
6.2. Kriteriji.....	13
6.3. Analize	15
7. ZAKONI I PROPISI.....	22

POPIS TABLICA

Tablica 1. Podaci o nogometnim igralištima na području Općine Gola te o vlasništvu nad njima, prema stanju u zemljišnim knjigama.....	4
Tablica 2. Podaci o nogometnom klubu i broju sportaša, korisnika nogometnog igrališta u vlasništvu Općine Gola, koncem 2019. godine	6
Tablica 3. Podaci o vrijednosti nogometnog igrališta u vlasništvu Općine Gola koncem 2017 godine u kunama	8
Tablica 4. Podaci o rashodima Općine Gola, po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim igralištem u vlasništvu Općine Gola u 2018. i 2019. godini.....	9
Tablica 5. Kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica.....	13
Tablica 6. Analiza i vrednovanje učinka upravljanja i korištenja nogometnog igrališta	15

POPIS GRAFIKONA

Grafikon 1. Dodijeljena sredstava iz proračuna Općine Gola	9
Grafikon 2. Analiza aktivnih članova prema kategorijama: limači, juniori, seniori, i ostali	20
Grafikon 3. Analiza održanih utakmica u kategoriji: organizatori i gostovanja	21

1. UVOD

Analiza upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima podrazumijeva pronalaženje optimalnih rješenja koja će dugoročno očuvati stadione i igrališta te generirati zadovoljavanje javnih potreba u sportu, odnosno nogometu. Prema podacima lokalnih jedinica, nogometni stadioni i igrališta dani su na korištenje nogometnim klubovima, kao sportskim udrugama građana, s ciljem poticanja i promicanja nogometa te uključivanja građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom.

Sport pridonosi zdravom životu građana, odgoju i obrazovanju, gospodarskim i drugim promicanjima društva i unošenju humanijih odnosa među ljudima i nacijama. Sport je društvena djelatnost od posebnog interesa za pojedinca, narod i državu, odnosno svaku organiziranu modernu društvenu skupinu koja iz navedenih razloga postaje motivirana da ulaže u sport. Prema odredbama Zakona o sportu (»Narodne novine«, broj 71/06, 150/08, 124/10, 124/11, 86/12, 94/13, 85/15, 19/16, 98/19) (dalje u tekstu: Zakon), koji je stupio na snagu u lipnju 2006. godine, sportske djelatnosti su od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku, a razvoj sporta potiče se, između ostalog, izgradnjom i održavanjem sportskih građevina i financiranjem sporta sredstvima države i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Sportskim građevinama smatraju se uređene i opremljene površine i građevine u kojima se provode sportske djelatnosti, a koje osim općih uvjeta propisanih posebnim propisima zadovoljavaju i posebne uvjete, u skladu s odredbama Zakona.

Ustavom Republike Hrvatske utvrđena je obveza države i društveno političkih zajednica da potiče i skrbi o sportu. Sukladno Zakonu o sportu, Općina Gola sredstvima iz godišnjeg proračuna sufinancira sportsku djelatnost temeljem programa javnih potreba u sportu. Uredba o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge utvrđuje kriterije, mjerila i postupke koje nadležna tijela državne uprave, Vladini uredi i tijela te druge javne institucije, raspoložujući sredstvima iz javnih izvora, primjenjuju prilikom financiranja i ugovaranja programa i/ili projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge.

Upravljanje javnim sportskim građevinama može se povjeriti sportskim klubovima i savezima, sportskoj zajednici, ustanovama i trgovačkim društvima registriranim za obavljanje sportske djelatnosti upravljanja i održavanja sportskih građevina. Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, koja prethodno pribavlja mišljenje Nacionalnog vijeća za sport, tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, pripadajućih sportskih zajednica i odgovarajućih sportskih saveza donosi mrežu sportskih građevina kojom se određuje plan izgradnje, obnove, održavanja i upravljanja sportskim građevinama.

2. ANALIZA UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU OPĆINE GOLA

Pod pojmom nogometni stadioni i igrališta podrazumijevaju se sportske građevine s travnatim (prirodnim ili umjetnim) terenom za igranje tzv. velikog nogometa, duljine od 90 m do 120 m i širine od 45 m do 90 m, sa gledalištem ili bez njega.

U tablici broj 1. daju se podaci o nogometnim igralištima na području Općine Gola te o vlasništvu nad njima, prema stanju u zemljišnim knjigama.

Tablica 1. Podaci o nogometnim igralištima na području Općine Gola te o vlasništvu nad njima, prema stanju u zemljišnim knjigama

Evidencije o nogometnom igralištu u vlasništvu Općine Gola					
Br. Čestice	Katastarska općina	Površina u m ²	Naziv	Lokacija	Vlasništvo prema stanju u zemljišnim knjigama
209	Gola	2.816	Igralište NK Fugaplast	Gola	Općina Gola
89/1	Gotalovo	7.803	Igralište GOŠK	Gotalovo	Općina Gola
851/20	Ždala	11.959	Igralište NK Prekodravac	Ždala	Nogometni klub

Općina Gola, nije posebno utvrdila ovlasti i odgovornosti za upravljanje i raspolaganje nogometnim igralištima NK Fugaplast i NK GOŠK, način nadzora nad upravljanjem i korištenjem, izvještavanjem o postignutim ciljevima, učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva.

Načine postupanja (donesene procedure) vezane uz prodaju, davanje u zakup ili najam, nabavu roba, radova i usluga i druge oblike upravljanja nogometnim igralištima, od donošenja odluka do evidentiranja u poslovnim knjigama i vrednovanja ostvarenih učinaka, Općina Gola nije uredila.

Općina Gola je tijekom 2017. donijela Odluku o načinu raspolaganja, korištenja i upravljanja nekretninama i vrijednosnim papirima u njihovom vlasništvu, čime su uredili prodaju nekretnina, razvrgnuće suvlasničke zajednice, zamjenu nekretnina, osnivanje prava građenja, osnivanje prava služnosti, zakup zemljišta, osnivanje založnih prava, darovanje nekretnina i dodjelu nekretnina na korištenje.

Općina Gola ne održava niti ostvaruje rashode za održavanje nogometnih igrališta u svom vlasništvu ili suvlasništvu, već to čine nogometni klubovi na njihovom području, o čemu tijekom revizije nije pribavljena dokumentacija.

Općina Gola donijela je Odluku o načinu upravljanja i korištenja sportskih građevina u vlasništvu Općine Gola („Službeni glasnik Koprivničko-križevačke županije" broj 12/20). Navedenom Odlukom utvrđen je način upravljanja i korištenja javnih sportskih građevina i drugih sportskih građevina u vlasništvu Općine Gola.

3. UDRUGA NOGOMETNI KLUB „FUGAPLAST“ I „GOŠK“

Zakonom o udrugama (»Narodne novine«, broj 74/14 i 70/17) uređuje se osnivanje, pravni položaj, djelovanje, registracija, financiranje, imovina, odgovornost, statusne promjene, nadzor, prestanak postojanja udruge sa svojstvom pravne osobe te upis i prestanak djelovanja stranih udruga u Republici Hrvatskoj, ako posebnim zakonom nije drukčije određeno.

Imovinu udruge čine novčana sredstva koja je udruga stekla uplatom članarina, dobrovoljnim priložima i darovima, novčana sredstva koja udruga stekne obavljanjem djelatnosti kojima se ostvaruju ciljevi, obavljanjem djelatnosti sukladno članku 31. ovog Zakona, financiranjem programa i projekata udruge iz državnog proračuna i proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te fondova i/ili inozemnih izvora, kao i druga novčana sredstva stečena u skladu sa zakonom, njezine nepokretne i pokretne stvari, kao i druga imovinska prava.

Programi i projekti od interesa za opće dobro u Republici Hrvatskoj kao što je sport, koje provode udruge mogu se financirati iz državnog proračuna, proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, fondova Europske unije i drugih javnih izvora.

Nadležna državna tijela, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i druge javne institucije financiraju i ugovaraju provedbu programa i projekata od interesa za opće dobro na temelju provedenog javnog poziva, odnosno natječaja ili na temelju posebnog propisa o financiranju javnih potreba.

Nadzor nad upravljanjem financijskim sredstvima iz javnih izvora obavljaju i nadležna državna tijela, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i druge javne institucije koje odobravaju ta sredstva.

Ako se u slučaju prestanka postojanja udruge iz bilo kojih razloga ne može provesti postupak s imovinom udruge koji je udruga odredila svojim statutom, preostalu imovinu stječe jedinica lokalne samouprave na čijem je području sjedište udruge.

Nogometni klubovi „Fugaplast“ i „Gošk“ imaju:

- općim aktom uspostavljen model dobrog financijskog upravljanja i kontrola te način sprječavanja sukoba interesa pri raspolaganju javnim sredstvima,
- prikladan način javnog objavljivanja programskog i financijskog izvještaja o radu za proteklu godinu (na mrežnim stranicama udruge, odnosno na drugi odgovarajući način),
- odgovarajuće organizacijske kapacitete i ljudske resurse za provedbu programa ili projekta, programa javnih potreba, javnih ovlasti, odnosno pružanje socijalnih usluga.

U tablici broj 2. nalaze se podaci o nogometnom klubu i broju sportaša, korisnika nogometnog igrališta u vlasništvu Općine Gola, koncem 2019. godine.

Tablica 2. Podaci o nogometnom klubu i broju sportaša, korisnika nogometnog igrališta u vlasništvu Općine Gola, koncem 2019. godine

Podaci o nogometnom klubu i broju sportaša, korisnika nogometnih igrališta u vlasništvu Općine Gola, koncem 2019. godine				
Naziv nogometnog igrališta	Nogometni klub	Broj sportaša		
		Seniori	Mlađe dobne kategorije	Ukupno
Igralište NK Fugaplast	NK Fugaplast	26	31	57
Igralište GOŠK	GOŠK	32	1	33

4. FINANCIRANJE JAVNIH POTREBA U SPORTU

Nacionalnim programom sporta utvrđuju se obveze državnih tijela i tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i Grada Zagreba, Hrvatskoga olimpijskog odbora, Hrvatskoga paraolimpijskog odbora, Hrvatskoga sportskog saveza gluhih, nacionalnih sportskih saveza i sportskih zajednica u provedbi utvrđenih zadaća. Republika Hrvatska i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave utvrđuju javne potrebe u sportu i za njihovo ostvarivanje osiguravaju financijska sredstva iz svojih proračuna. Jedna od javnih potreba u sportu za koje se sredstva osiguravaju u državnom proračunu je poticanje planiranja i izgradnje sportskih građevina. Javne potrebe u sportu za koje se sredstva osiguravaju iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave su programi, odnosno aktivnosti, poslovi i djelatnosti koje obuhvaćaju, između ostalog, planiranje, izgradnju, održavanje i korištenje sportskih građevina značajnih za jedinicu lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Sukladno Nacionalnom programu športa 2019. – 2026. programe javnih potreba na lokalnoj razini predlaže športska zajednica, a usvaja ih jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Programi koji se odnose na aktivnosti djece i mladeži, nadležnim tijelima za poslove športa u jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave predlažu školski športski savezi i športske zajednice. Za ostvarivanje programa jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave osigurava financijska sredstva u svom proračunu. Sredstva za izvršenje programa zadovoljavanja javnih potreba jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prenosi na račun športske zajednice odgovarajuće jedinice.

Svaka županija, grad i općina kao jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave na svoj način planira i razrađuje javne potrebe u športu te nema zakonske obveze o preciznijem izvještavanju o utrošku sredstava i učincima pruženih poticaja. Ovisno o broju stanovnika pojedine jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave potrebno je definirati preporučeni minimum za financiranje športa kao društveno korisne djelatnosti u okviru kojih će svaka jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave autonomno donositi precizan iznos za financiranje javnih potreba u športu.

Zakon o sportu u članku 66. stavku 1. propisuje da Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, koja prethodno pribavlja mišljenje Nacionalnog vijeća za sport, tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i Grada Zagreba, pripadajućih športskih zajednica i odgovarajućih športskih saveza, donosi mrežu športskih građevina dok jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave imaju podatke o trenutačnom stanju športskih građevina na svom području, planiraju obnovu, održavanje i/ili izgradnju te donose prostorni plan.

Tablica 3. Podaci o vrijednosti nogometnog igrališta u vlasništvu Općine Gola koncem 2017 godine u kunama

Podaci o vrijednosti nogometnih igrališta koncem 2017. u kn				
Vlasništvo	Naziv	Vrijednost nogometnog igrališta		
		Nabavna	Otpisana	Sadašnja
Općina Gola	Igralište NK Fugaplast	-	-	-
	Igralište GOŠK	-	-	-

Općina Gola svake godine od Nogometnih klubova traži plan i program rada te financijski plan za narednu godinu na osnovu kojega Općina Gola u svom proračunu planira sredstva za Nogometne klubove.

Općina Gola kao davatelj financijskih sredstava može propisati i dodatne uvjete javnog natječaja koje trebaju ispunjavati udruge u svrhu ostvarivanja prednosti u financiranju, kao što su:

- udruge primjenjuje neki od sustava osiguranja kvalitete djelovanja u neprofitnim organizacijama zasnovan na samoprocjeni u prepoznavanju potreba korisnika i dokazima o pružanju odgovarajuće razine usluga u skladu sa standardima kvalitete i ciljevima svog djelovanja i/ili,
- u provedbu programa ili projekata uključeni su volonteri, posebice mladi koji na taj način stječu znanja i vještine potrebe za uključivanje na tržište rada i aktivno sudjelovanje u demokratskom društvu i/ili,
- umrežavanje i povezivanje sa srodnim udrugama i organizacijama iz različitih županija, pogotovo s udrugama koje djeluju na lokalnoj razini radi širenja i ravnomjerne regionalne raspodjele pozitivnih učinaka provedbe programa i projekata, te prijenosa znanja, jačanja sposobnosti i održivosti organizacija koje djeluju na lokalnim razinama i/ili,
- ostvarivanje članstva i/ili suradnje sa srodnim međunarodnim i europskim udrugama sukladno mogućnostima i potrebama te usklađivanje s najboljim standardima i najnovijim trendovima djelovanja u određenom području, čime se poboljšava kvaliteta usluga korisnicima, odnosno općenito kvaliteta rada organizacije i/ili,
- održavanje postojeće zaposlenosti, odnosno omogućavanje novog zapošljavanja stručnih osoba i doprinos smanjenju nezaposlenosti i gospodarskom rastu na lokalnoj razini kroz provedbu programa, odnosno projekata i/ili,
- ostvarivanje međusektorskog partnerstva udruga i predstavnika javnog i poslovnog sektora u svrhu jačanja potencijala za razvoj lokalne zajednice.

Općina Gola prati i nadzire izvršenje godišnjeg programa te prati korištenje i utrošak sredstava za Programe. O izvršenju Programa javnih potreba u sportu i utrošku odobrenih sredstava klub podnosi polugodišnje i godišnje izvješće Općini Gola.

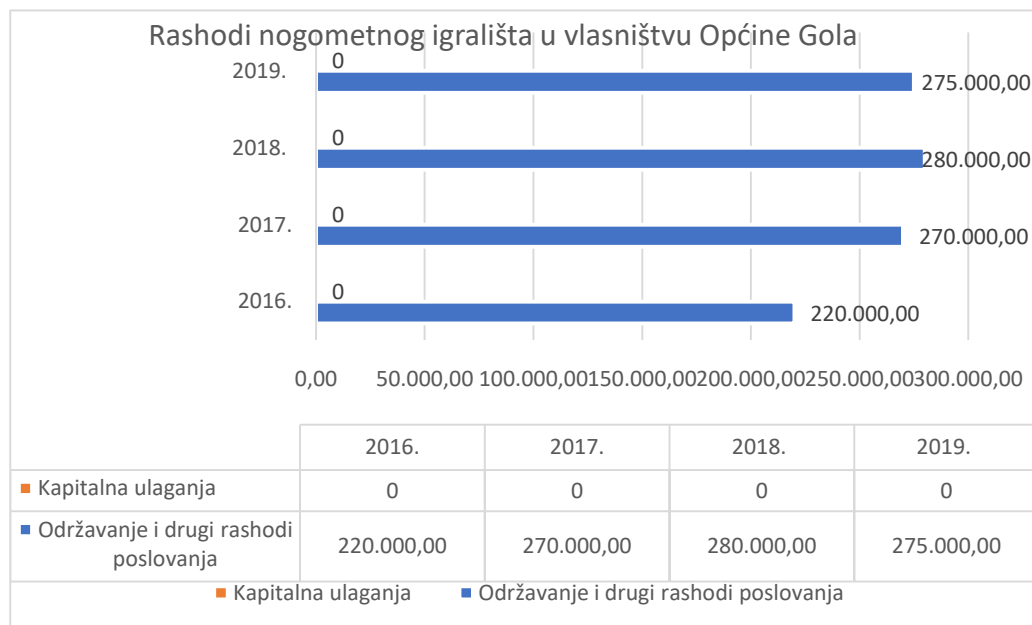
Sportske udruge, koje dio novčanih sredstava za podmirenje troškova svoje ukupne djelatnosti dobivaju iz proračuna Općine, obvezatne su:

- planove i programe svog djelovanja i financijske planove za naredno plansko razdoblje dostaviti najkasnije do 30. listopada tekuće godine,
- izvješća o završnim natjecateljskim rezultatima, postignutim na službenim natjecanjima u protekom razdoblju (liga, prvenstvo, turnir, kup), dostaviti najkasnije u roku 15 dana, računajući od dana konačnosti rezultata tih natjecanja,
- svaku značajniju promjenu u sportskoj udruzi (izmjene statuta, izmjene članova vodstva sportske udruge, osoba ovlaštenih za zastupanje i predstavljanje i drugo) dojaviti odmah, a najkasnije u roku 30 dana od dana pravomoćnosti nastale promjene,
- financijska izvješća za proteklu kalendarsku godinu dostaviti najkasnije do 28. veljače tekuće godine,
- ostale podatke o djelovanju sportske udruge dostaviti u traženom roku.

Tablica 4. Podaci o rashodima Općine Gola, po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim igralištem u vlasništvu Općine Gola u 2018. i 2019. godini

Podaci o rashodima po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim igralištima u vlasništvu Općine Gola u 2018. i 2019.				
Lokalna jedinica	Godina	Rashodi		
		Održavanje i drugi rashodi poslovanja	Kapitalna ulaganja	Ukupno
Općina Gola	2018.	280.000,00	0,00	280.000,00
	2019.	275.000,00	0,00	275.000,00
	Ukupno	555.000,00	0,00	555.000,00

Grafikon 1. Dodijeljena sredstava iz proračuna Općine Gola



5. REVIZIJA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE

Na temelju odredaba članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (»Narodne novine«, broj 25/19), obavljena je revizija učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije (dalje u tekstu: Županija). Postupci revizije provedeni su od 03. prosinca 2018. do 17. srpnja 2019. godine.

Prema odredbi članka 70. Zakona o upravljanju državnom imovinom (»Narodne novine«, broj 52/18), do lipnja 2018. godine na snazi je bio Zakon o upravljanju i raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (»Narodne novine«, broj 94/13, 130/14, 18/16 i 89/17), nekretnine koje su u zemljišnim knjigama upisane kao vlasništvo Republike Hrvatske i koje su se na dan 1. siječnja 2017. godine koristile kao sportska igrališta, temeljem ovog Zakona upisat će se u vlasništvo jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave na čijem području se nalaze, a jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su do 31. prosinca 2019. godine dostaviti nadležnom ministarstvu zahtjev za izdavanje isprave podobne za upis prava vlasništva te provesti sve pripremne i provedbene postupke uključujući i formiranje građevinskih čestica radi upisa vlasništva. Postupak izdavanja isprava podobnih za upis prava vlasništva uređen je Odlukom o postupku izdavanja isprava podobnih za upis prava vlasništva jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i ustanova, koju je u srpnju 2018. godine donio ministar državne imovine.

6. CILJEVI, KRITERIJI I ANALIZE

6.1. Ciljevi učinkovitog upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionom

Lokalne jedinice, u propisanim okvirima, samostalno određuju pravila i procedure upravljanja i raspolaganja vlastitom imovinom, odnosno nogometnim stadionima i igralištima. Način, ovlasti, procedure i kriteriji za upravljanje i raspolaganje mogu se utvrditi unutarnjim aktima.

Temeljni cilj nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu jedinica lokalnih samouprava koji su dani na korištenje nogometnim klubovima, kao sportskim udrugama građana, jest poticanje i promicanje nogometa te uključivanje građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom.

U svrhu ocjene učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, revizijom su utvrđeni sljedeći ciljevi:

- provjeriti cjelovitost podataka o nogometnim stadionima i igralištima,
- provjeriti normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima,
- provjeriti upravlja li se i raspolaže nogometnim stadionima i igralištima u skladu s propisima,
- ocijeniti ekonomske i financijske učinke upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima,
- ocijeniti efikasnost sustava unutarnjih kontrola pri upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima.

U ostvarenju temeljnih dugoročnih ciljeva Općina Gola vodit će se preporukama koje su navedene u Izvješću o obavljenoj reviziji:

- voditi analitičko knjigovodstvo nogometnih igrališta po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) i s drugim potrebnim podacima, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu;
- popisati nogometna igrališta na kraju svake poslovne godine, navesti njihove pojedinačne vrijednosti i uskladiti stanje u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu;
- upisati nogometna igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu Općine u Evidenciju imovine te u registru navesti sve podatke propisane Uredbom o registru državne imovine; Evidenciju imovine programski povezati s drugim evidencijama;
- kod davanja nogometnih igrališta na upravljanje i korištenje nogometnim klubovima utvrditi međusobna prava i obveze Općine i nogometnog kluba u pogledu načina upravljanja i korištenja, načina pokrića troškova upravljanja, nadzora nad upravljanjem i korištenjem i drugih elemenata upravljanja od interesa za Općinu, s ciljem očuvanja i unaprjeđenja funkcionalnosti i estetske vrijednosti nogometnih igrališta;
- analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja nogometnih igrališta radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja i korištenja, utvrđivanja i rješavanja problema u

vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja i korištenja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje i korištenje nogometnih igrališta može unaprijediti;

- uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti i načela učinkovitog upravljanja i raspolaganja nogometnim igralištima i drugom imovinom u vlasništvu Općine, s ciljem što učinkovitijeg upravljanja i raspolaganja;
- utvrditi ovlasti i odgovornosti pojedinih nositelja funkcija upravljanja i raspolaganja nogometnim igralištima, nadzor nad upravljanjem i korištenjem igrališta, izvještavanje o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva, čime će se povećati odgovornost nositelja funkcija upravljanja za sustavno i učinkovito upravljanje javnim resursima i s time povezano zadovoljavanje javnih potreba.

6.2. Kriteriji

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te poduzetih aktivnosti u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima.

Tablica 5. Kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica

Kriteriji	Aktivnosti	Opis aktivnosti	Status
Evidencije o nogometnom igralištu	Ustrojiti Evidenciju s cjelovitim podacima o nogometnim stadionima i igralištima	nogometni stadioni i igrališta su evidentirani u poslovnim knjigama i iskazana je njihova vrijednost	Provedeno
		obavljen je godišnji popis imovine i obveza, popisom je obuhvaćeno nogometno igralište u vlasništvu lokalne jedinice te je njihovo knjigovodstveno stanje usklađeno sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom	Nije provedeno
		ustrojena je evidencija imovine koji sadrži podatke bitne za upravljanje i raspolaganje nogometnim igralištem	Provedeno
		podaci o nogometnom igralištu u analitičkim knjigovodstvenim evidencijama i evidenciji imovine su usklađeni	Provedeno
		u zemljišnim knjigama i katastru je upisano vlasništvo, odnosno posjed lokalne jedinice nad nogometnim igralištem	Provedeno
Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim igralištem	Jedinica lokalne samouprave normativno će urediti upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima	utvrdit će se način upravljanja i raspolaganja te izvještavanja o upravljanju i raspolaganju nogometnim igralištem	Provedeno
		primjenjivat će se utvrđeni način upravljanja i korištenja te izvještavanja o upravljanju i raspolaganju nogometnim igralištem	Provedeno
		donijet će se godišnji plan upravljanja i raspolaganja nogometnim igralištem u sklopu sa godišnjem planom upravljanja imovinom jedinice lokalne samouprave	Provedeno
		nogometno igralište je registrirano za domaća i međunarodna nogometna natjecanja	Provedeno
Upravljanje i raspolaganje nogometnim igralištem	Nogometnim igralištem upravlja se i raspolaže pažnjom dobrog gospodara	nogometno igralište privedeno je svrsi, odnosno koristi se za predviđenu namjenu	Provedeno
		lokalna jedinica ostvaruje prihode od korištenja nogometnog	Provedeno

		igrališta (prodaja, zakup, najam, koncesija)	
		postupci prodaje i davanja u zakup, najam ili koncesiju provedeni su u skladu s propisima	Nije provedeno
		rashodi ostvareni po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim igralištem izvršeni su namjenski	Nije provedeno
		vodi se ažurna evidencija o ostvarenim prihodima i rashodima po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim igralištem	Kontinuirano se provodi
		analiziraju se i vrednuju učinci upravljanja i raspolaganja nogometnim igralištem te se poduzimaju mjere i aktivnosti s ciljem povećanja pozitivnih i smanjenja negativnih učinaka	Provedba u tijeku
Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim igralištem	Uspostaviti učinkovit sustav unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim igralištem	propisat će se ovlasti i odgovornosti u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim igralištem	Provedba u tijeku
		uredit će se načini postupanja, odnosno donijet će se procedure u vezi s prodajom, davanjem u zakup ili najam i drugim oblicima upravljanja i raspolaganja nogometnim igralištem, od donošenja odluka do evidentiranja u poslovnim knjigama i vrednovanja ostvarenih učinaka	Provedba u tijeku

6.3. Analize

Tablica 6. Analiza i vrednovanje učinka upravljanja i korištenja nogometnog igrališta

Analiza i vrednovanje učinka upravljanja i korištenja nogometnog igrališta						
Mjera	Aktivnosti/način ostvarenja	Opis Aktivnosti	Odgovorna osoba	Pokazatelji rezultata	Mjerna jedinica za pokazatelje rezultata	Polazna i ciljana vrijednost mjerne jedinice
Predaja obrazaca u vremenski određenom roku	Predaja izvješća Općini Gola: <ul style="list-style-type: none"> • Obrazac opisa programa • Obrazac proračuna programa • Izvještaj provedbe programa • Članovi kluba 	Nogometni klub predaje tražena izvješća Općini Gola kako bi Općina mogla imati uvid u upravljanje i raspolaganje datim im sredstvima.	Predsjednik kluba	Zaprimljena sva izvješća	Broj izvješća: 3 izvješća	Polazna: 3
						Ciljana: 3
Upisivanje kluba u Registar udruga RH	Upis kluba u Registar udruga RH	Rješenjem Ureda državne uprave Koprivničko-križevačke županije, klub je upisan u Registar udruga RH.	Predsjednik kluba	Postojanje Rješenja	/	/
Donošenje Statuta (ili izmjene statuta)	Donesen Statut kluba	Uvidom u rješenje Ureda državne uprave Koprivničko-križevačke županije, klub je donio Statut (ili izmjene Statuta).	Predsjednik i izvršno vijeće kluba	Postojanje statuta i izmjena statuta.	/	/
Upisivanje u Registar sportskih djelatnosti	Upis u Registar sportskih djelatnosti	Uvidom u akt Ureda državne uprave Koprivničko-križevačke županije klub je upisan u Registar sportskih	Predsjednik kluba	Dokument o dokazu upisa u Registar sportskih djelatnosti	/	/

		djelatnosti.				
Odluke i drugi akti	Donošenje potrebnih odluka i drugih akata iz svog djelokruga.	<p>Nogometni klub „Fugaplast“ Gola u svom upravljanju i raspolaganju donio je slijedeće akte:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Odluku Izvršnog odbora o visini godišnje članarine, • Odluku Izvršnog odbora o izboru tajnika kluba, te načinu obavljanja poslova – profesionalno ili volonterski, • Odluku Izvršnog odbora o obliku i sadržaju diplome za počasne članove, • Odluku Izvršnog odbora o izboru trenera, • Odluku Izvršnog odbora o imenovanju predstavnika Skupštine drugih saveza ili organizacija, • Imenovanje disciplinske komisije. <p>Nogometni klub „GOŠK“ Gola u svom upravljanju i raspolaganju donio je slijedeće akte:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Odluku Izvršnog odbora o visini godišnje članarine, • Odluku Izvršnog odbora o 	Predsjednik i izvršno vijeće kluba	Doneseni svi potrebni akti za upravljanje i raspolaganje Nogometnim klubom.	Broj donesenih akata.	Polazna: 2
						Ciljana: 6

		<p>izboru tajnika kluba, te načinu obavljanja poslova – profesionalno ili volonterski,</p> <ul style="list-style-type: none"> • Odluku Izvršnog odbora o obliku i sadržaju diplome za počasne članove, • Odluku Izvršnog odbora o izboru trenera, • Odluku Izvršnog odbora o imenovanju predstavnika Skupštine drugih saveza ili organizacija, • Imenovanje disciplinske komisije. 				
Aktivni članovi - natjecatelji	Kategorije natjecatelja	Osnovati više kategorija natjecatelja nogometnog kluba.	Predsjednik i izvršno vijeće kluba	Kategorije natjecatelja: mlađi pioniri, stariji pioniri, kadeti, juniori i seniori	Broj osnovanih kategorija	Polazna: 2
						Seniori
Obavljanje stručnih poslova i osposobljavanje stručnih osoba	Osposobljenost stručnih osoba i dobivanje potrebnih licenci.	Stručne poslove u klubu obavljaju osobe koje ispunjavaju uvjete propisane člankom 9. Zakona o sportu	Predsjednik i izvršno vijeće kluba	Arhivirane kopije licenci stručnih osoba	Broj stručnih osoba koje posjeduju licencu.	Polazna: 2
						Ciljana: 5
Zdravstvena liječnička sposobnost	Liječnički pregledi stručnih osoba.	Licencirane stručne osobe imaju odgovarajuće liječničko uvjerenje. Za sve licencirane natjecatelje koji se natječu u navedenim kategorijama utvrđena je odgovarajuća zdravstvena sposobnost od	Predsjednik i izvršno vijeće kluba	Arhivirana uvjerenja o liječničkoj sposobnosti.	Broj liječničkih uvjerenja.	Polazna: 3
						Svi su prošli

		ovlaštenog liječnika, sukladno članku 71. Zakona o sportu.				
Pravo korištenja nogometnog igrališta	Akt o pravu korištenja nogometnog igrališta	Uvidom u dokumentaciju kluba utvrđuje se da klub nema u vlasništvu sportsku građevinu, ali sukladno aktu sportskog saveza ista ima pravo korištenja sportske građevine koja je vlasništvo Općine Gola, a dana na upravljanje klubu sukladno članku 21. Zakona o sportu.	Načelnik Općine Gola i Predsjednik kluba	Ugovor o korištenju nogometnog stadiona	Vrijeme trajanja ugovora	Datum potpisivanja ugovora:
						Datum završetka ugovora:
Potvrde o nekažnjavanju	Arhiva potvrda o nekažnjavanju.	Svi članovi predstavničkog i izvršnog tijela, osobe ovlaštene za zastupanje, kao i osobe koje obavljaju stručne poslove imaju uvjerenja da nisu pravomoćno osuđivane i da se protiv njih ne vodi kazneni postupak sukladno članku 13. Zakona o sportu	Tajnik kluba	Arhiva potvrda o nekažnjavanju svih osoba i članova predstavničkog i izvršnog tijela.	Broj osoba predstavničkog i izvršnog tijela	Polazna: 2
						Ciljana: 10
Popis članova kluba	Arhiva popisa članova kluba sukladno članku 12. Zakona o udrugama.	Postojanje popisa članova kluba u kojem su navedeni podaci o osobnom imenu, OIB-u, datumu rođenja, datumu pristupa udruzi, kategoriji članstva, datum prestanka članstva u udruzi te duge potrebne podatke. Popis se mora stalno ažurirati i biti dostupan na uvid svim	Tajnik kluba	Postojanje popisa članova kluba sa svim potrebnim podacima i izjavama i suglasnostima.	Broj aktivnih članova	Polazna: 45
						Ciljana: 60
					Broj članova sa dobivenim izjavama (članovi mlađi od 14 godina)	Polazna: 0
						35
					Broj članova sa dobivenim suglasnostima	Polazna: 8
						Ciljana: 25

		članovima i nadležnim tijelima, na njihov zahtjev. Za osobu mlađu od 14 godina pisanu izjavu o učlanjivanju daje zakonski zastupnik ili skrbnik, a za maloljetnu osobu s navršenih 14 godina zakonski zastupnik ili skrbnik daje pisanu suglasnost.			(članov s navršenih 14 godina)	
Korištenje nogometnog stadiona	Održavanje utakmica, drugih turnira i manifestacija na igralištu.	Nogometno igralište ispuniti će svoju svrhu kada se na njemu bude održavao što veći broj događanja, kako nogometnih turnira tako i drugih događanja u svrhu javnog dobra.	Načelnik općine Gola, Predsjednik kluba i izvršno vijeće	Održana događanja na igralištu	Broj održanih utakmica	Polazna:1
						Ciljana: 2
					Broj održanih drugih događanja i manifestacija	Polazna: 3
						11

Analiza aktivnih članova kluba zadnjih tri godine

Kako bi se ostvario glavni cilj nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu jedinica lokalnih samouprava koji su dani na korištenje nogometnim klubovima, kao sportskim udrugama građana, koji je poticanje i promicanje nogometa te uključivanja građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom, bitno je analizirati i pratiti broj aktivnih članova kluba.

Treneri

Trener je osoba koja programira i provodi sportsku pripremu, sportsku rekreaciju i sportsku poduku. Treneri moraju ispunjavati uvjete propisane člankom 9. Zakona o sportu (»Narodne novine« broj 71/06, 150/08, 124/10, 124/11, 86/12, 94/13, 85/15, 19/16, 98/19).

Nogometni klub „Fugaplast“ ima na raspolaganju 1 trenera. Treninzi se održavaju po slijedećem rasporedu:

- Za seniore tri puta tjedno
- Za mlađe dobne kategorije dva puta tjedno

Kategorija seniore broji 27 igrača, mlađe dobne kategorije 35 igrača u 2017. godini.

Kategorija seniore broji 25 igrača, mlađe dobne kategorije 29 igrača u 2018. godini.

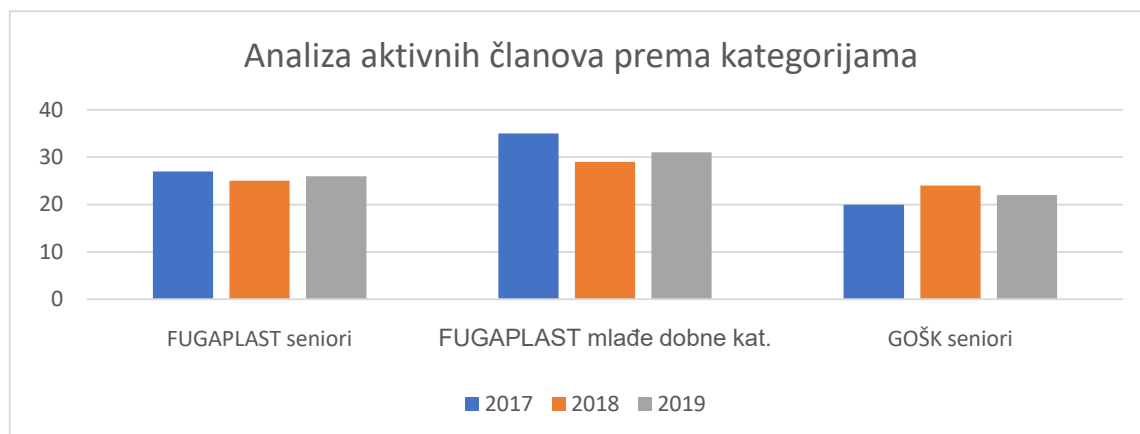
Kategorija seniore broji 26 igrača, mlađe dobne kategorije 31 igrača u 2019. godini.

Nogometni klub „GOŠK“ ima na raspolaganju 1 trenera. Treninzi se održavaju po slijedećem rasporedu:

- Za seniore 3 puta tjedno; ponedjeljak, srijeda i petak

Kategorija seniore broji 20 igrača u 2017. godini, 24 igrača u 2018. i 22 igrača u 2019. godini.

Grafikon 2. Analiza aktivnih članova prema kategorijama: limači, juniori, seniore, i ostali

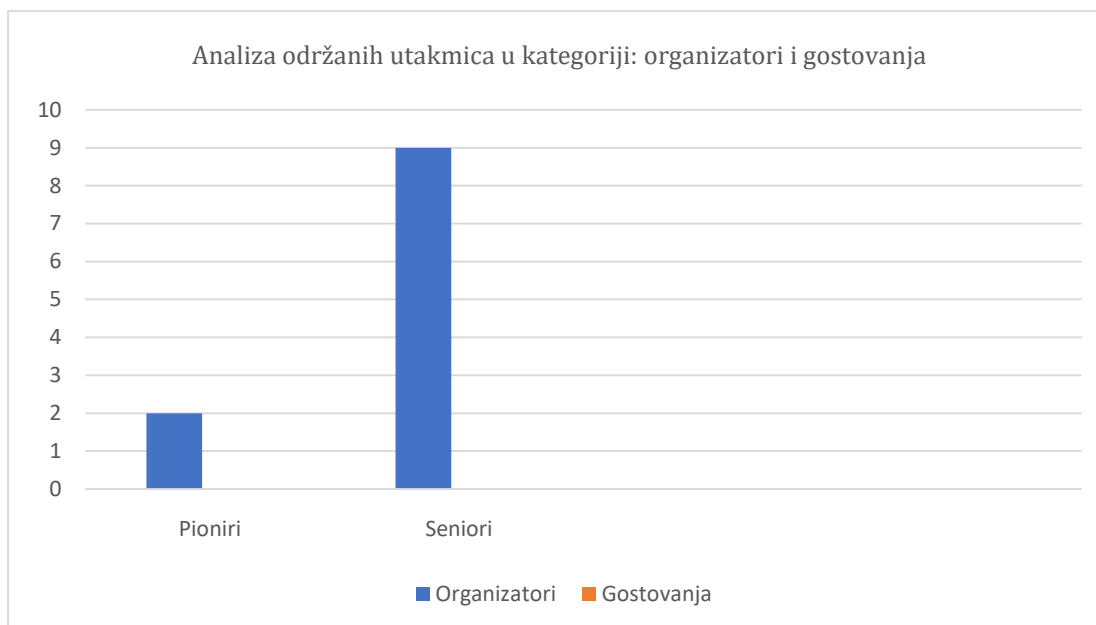


Analiza održanih programa prema planu

Nogometni klub „Fugaplast“ je u 2018. godini organizirao 4 natjecanja i to po kategorijama; pioniri 2 natjecanja, seniori 2 natjecanja.

Nogometni klub „GOŠK“ je u 2018. godini organizirao 7 natjecanja u kategoriji seniori.

Grafikon 3. Analiza održanih utakmica u kategoriji: organizatori i gostovanja



Preporuke za poboljšanja:

- Preporuke za poboljšanja u upravljanju i raspolaganju nogometnim igralištima u vlasništvu Općine Gola je postići ciljanu vrijednost u Analizi i vrednovanju učinka upravljanja i korištenja nogometnih igrališta.
- Preporuka je i u što većoj mjeri poticati i promicati nogomet i uključivanja građana, osobito djece i mladeži, u bavljenje nogometom organiziranjem što većeg broja nogometnih događanja.

7. ZAKONI I PROPISI

Zakonski propisi, akti i dokumenti kojima je uređeno upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionom i igralištem u vlasništvu Općine Gola:

- Zakon o sportu (»Narodne novine«, broj 71/06, 150/08, 124/10, 124/11, 86/12, 94/13, 85/15, 19/16, 98/19),
- Uredba o unutarnjem ustrojstvu Središnjeg državnog ureda za šport (»Narodne novine«, broj 118/16),
- Uredba o izmjenama uredbe o unutarnjem ustrojstvu Središnjeg državnog ureda za šport (»Narodne novine«, broj 58/18),
- Pravilnik o načinu osnivanja, zadaćama, djelokrugu i načinu rada školskih športskih saveza (»Narodne novine«, broj 136/06),
- Pravilnik o mjerilima za dodjelu nagrada sportašima za sportska ostvarenja (»Narodne novine«, broj 46/14),
- Uredba o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge (»Narodne novine«, broj 26/15),
- Pravilnik o izmjenama i dopunama pravilnika o mjerilima za dodjelu nagrada sportašima za sportska ostvarenja (»Narodne novine«, broj 9/17),
- Nacionalni program športa 2019. – 2026.