

OBRAZLOŽENJE

uz prijedlog Izmjena i dopuna Poslovnika Grada Varaždinske Toplice

I. PRAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE IZMJENA I DOPUNA POSLOVNIKA GRADA VARAŽDINSKE TOPLICE

Zakonska osnova za ovlast Gradskog vijeća Grada Varaždinske Toplice za donošenje Izmjena i dopuna Poslovnika Gradskog vijeća Grada Varaždinske sadržana je u odredbi članka 33. i 35. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ br. 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19 i 144/20), članka 31.st.1.toč.2. Statuta Grada Varaždinskih Toplica (Službeni vjesnik Varaždinske županije“ br. 7/13., 26/13., 38/13., 4/18., 42/18., 46/19. i 12/20.) i članka 26. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Varaždinskih Toplica („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ broj 7/13., 26/13., 4/18.i 83/19.)

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI IZMJENAMA I DOPUNAMA POSLOVNIKA GRADSKOG VIJEĆA GRADA VARAŽDINSKE TOPLICE I SVRHA KOJA SE ŽELI POSTIĆI PREDMETNIM IZMJENAMA

Hrvatski sabor donio je na sjednici održanoj dana 15. prosinca 2020. godine Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi te Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnim izborima. Radi usklađivanja odredbi Poslovnika Gradskog vijeća Grada Varaždinske Toplice sa važećim zakonskim odredbama, Poslovnik je potrebno izmijeniti radi uređivanja sazivanja konstituirajućih sjednica predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, kao i određivanja osobe ovlaštene za sazivanje konstituirajuće sjednice jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, uvođenja mogućnosti iznimnog održavanja sjednica predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave elektroničkim putem u slučaju nastupanja posebnih okolnosti, za vrijeme trajanja tih posebnih okolnosti te uređivanja načina sazivanja elektroničkih sjednica,

III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE OPĆEG AKTA TE NAČIN KAKO ĆE SE OSIGURATI

Za provođenje predloženih Izmjena i dopuna Poslovnika Gradskog vijeća Grada Varaždinske Toplice nije potrebno osigurati sredstva u proračunu Grada Varaždinske Toplice.

IV. OBRAZLOŽENJE ODREDBI PRIJEDLOGA OPĆEG AKTA

U Zakonu o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi sadržajno su izmijenjene (ili, u pojedinim slučajevima, samo terminološki usklađene) odredbe koje se odnose na: - uređivanje zborova građana kao jednog od oblika participativne demokracije, - detaljnije uređivanje prava građana na predlaganje donošenja određenog akta ili rješavanje određenog pitanja koje se također odnose na participativnu demokraciju, - smanjenje broja lokalnih dužnosnika i to: broja zamjenika župana, gradonačelnika i općinskih načelnika kao i članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te usklađivanje odredbi predmetnog zakona na čiji sadržaj utječu predmetne promjene, - reguliranje situacija kada su gradonačelnici i općinski načelnici koji nemaju zamjenika spriječeni obavljati svoju dužnost za vrijeme trajanja njihova mandata, - reguliranje prava članova predstavničkih tijela na opravdani izostanak s posla, sukladno sporazumu s poslodavcem, - ograničavanje visine naknade članovima predstavničkih tijela -

ujednačavanje ostvarivanja pasivnog biračkog prava za izvršno tijelo s pasivnim biračkim pravom za članove predstavničkih tijela, - propisivanje obveze jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave na javno objavljivanje informacije o trošenju proračunskih sredstava na svojim mrežnim stranicama na način da te informacije budu lako dostupne i pretražive, - uvođenje mogućnosti iznimnog održavanja sjednica predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave elektroničkim putem u slučaju nastupanja posebnih okolnosti, za vrijeme trajanja tih posebnih okolnosti - propisivanje da su jedinice lokalne i područne(regionalne) samouprave dužne osigurati obavljanje upravnih i stručnih poslova u okviru svojih upravnih tijela - proširenje kruga ovlaštenih predlagatelja za donošenje odluke o privremenom financiranju - uređenje financiranja jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u slučaju kada proračun nije donesen, a koje se odnose na financiranje nužnih rashoda i izdataka do donošenja proračuna - nomotehničko usklađivanje pojedinih odredbi Zakona U bitnome, u Zakonu o lokalnim izborima sadržajno su izmijenjene (ili, u pojedinim slučajevima, samo terminološki usklađene) odredbe koje se odnose na : - ujednačavanje ostvarivanja pasivnog biračkog prava za izvršno tijelo s pasivnim biračkim pravom za članove predstavničkih tijela, - usklađenje odredbi predmetnog zakona s promjenama u sustavu lokalne i područne (regionalne) samouprave) koje se odnose na smanjenje broja lokalnih dužnosnika i to: broja zamjenika župana, gradonačelnika i općinskih načelnika kao i članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, - uređivanje sazivanja konstituirajućih sjednica predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave kao i određivanje osobe ovlaštena za sazivanje konstituirajuće sjednice jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi objavljen je u „Narodnim novinama“ br. 144/20, a na snagu je stupio 24. prosinca 2020. godine, **osim članaka 10., 12., 13., 14., 15., 17., 18., 19., 24. i 26.** koji stupaju na snagu na dan stupanja na snagu odluke o raspisivanju prvih sljedećih redovnih lokalnih izbora za članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te općinske načelnike, gradonačelnike i župane. Člankom 32. spomenutog Zakona propisano je da su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne uskladiti svoje statute i druge opće akte s odredbama tog Zakona u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu istoga. Radi izvršenja spomenute obveze, kao ovlašteni predlagatelj u smislu odredbe članka 31. Statuta Grada Varaždinske Toplice utvrdio sam prijedlog Izmjena i dopuna Poslovnika Gradskog vijeća Grada Varaždinske Toplice, kojim bi se odgovarajuće odredbe Poslovnika (i to članci 221,25,44., 45., 47., 49., 70., 85.), kojima je regulirana materija na koju se odnose zakonske izmjene uskladile s novim zakonskim uređenjem. Ujedno bi se izvršila i manja nomotehnička i terminološka usklađenja teksta Poslovnika vezano uz spomenute promjene zakonskih odredbi u smislu gdje se u odredbama do sada navodio zamjenik gradonačelnika, te kako Grad Varaždinske Toplice više neće imati zamjenika gradonačelnika, to se iz cijelog Akta taj pojam izostavio . Stoga se izmjenama učinjenim u sljedećim člancima vrše sljedeće izmjene: - u članku 44. dodaju se članci 44.st.4. i 44.st.5. kojima se određuje da Gradsko vijeće mora donijeti proračun iz prethodnog stavka ovog članka u roku od 45 dana od dana kada ga je gradonačelnik predložio predstavničkom tijelu, te ukoliko se proračun za sljedeću proračunsku godinu ne može donijeti u propisanom roku, Gradsko vijeće na prijedlog gradonačelnika ili nadležnog radnog tijela Gradskog vijeća za proračun donosi odluku o privremenom financiranju na način i postupku propisanim zakonom i to najduže za razdoblje od prva tri mjeseca proračunske godine. Člankom 45. propisuje se da prijedlog odluke o privremenom financiranju, osim gradonačelnika i Povjerenika Vlade RH može donijeti i nadležno radno tijelo Gradskog vijeća za proračun, te ako do isteka roka privremenog financiranja nije donesen proračun kad je gradonačelnik onemogućen u **obavljanju svoje dužnosti, financiranje se obavlja izvršavanjem redovnih i nužnih rashoda i izdataka temeljem odluke o financiranju nužnih rashoda i izdataka koju donosi Gradsko vijeće**

na prijedlog privremenog zamjenika gradonačelnika iz članka 56. Statuta. U članku 70. propisuje se da Gradsko vijeće ne smije raspisati referendum za opoziv gradonačelnika prije proteka roka od 6 mjeseci od održanih izbora, ni ranije održanog referenduma za opoziv, kao ni u godini u kojoj se održavaju redovni zbori za gradonačelnika. U članku 85. regulira se da u slučaju nastupanja posebnih okolnosti koje podrazumijevaju događaj ili određeno stanje koje se nije moglo predvidjeti i na koje se nije moglo utjecati, a koje trenutačno ugrožava pravni poredak, život, zdravlje ili sigurnost stanovništva te imovinu veće vrijednosti, za vrijeme trajanja posebnih okolnosti sjednice predstavničkih tijela iznimno se mogu održavati elektroničkim putem. Ako se sjednica po odluci predsjednika Gradskog vijeća održava izjašnjavanjem elektroničkom poštom, predsjednik u pozivu za sjednicu određuje dan i vrijeme održavanja sjednice, dan i vrijeme u kojem se dostavljaju amandmani i u kojem se ovlašteni predlagatelj izjašnjava o amandmanima, te vrijeme u kojem se glasuje po predloženim točkama dnevnog reda. Glasuje se na obrascu za glasovanje koji se dostavlja predsjedniku i službeniku nadležnog upravnog odjela koji sastavlja zapisnik sa sjednice Gradskog vijeća i ostalim vijećnicima (odgovori svima/Reply All). Glasovanje se može provesti i putem programskog rješenja (aplikacije). Na sjednicu sazvanu i održanu na način propisan u stavku 5. ovog članka primjenjuju se odredbe ovog Poslovnika o rokovima za sazivanje sjednice i dostavu materijala, predlaganju točaka dnevnog reda, dostavu amandmana i glasovanju. Ako se sjednica po odluci predsjednika Gradskog vijeća održava putem video konferencije, na sjednicu sazvanu i održanu putem video konferencije primjenjuju se odredbe ovog Poslovnika o rokovima za sazivanje sjednice, dostavu materijala, predlaganju točaka dnevnog reda, postavljanju vijećničkih pitanja, dostavi amandmana, održavanju reda na sjednici i glasovanju.

GRADONAČELNICA

Dragica Ratković